ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ОПЫТ, ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

Александр АРХИПОВ,
заместитель Генерального прокурора
Республики Беларусь
государственный советник
юстиции 3 класса

Борьба с преступностью и коррупцией требует проведения согласованной политики, основанной на планировании и координации деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций. Главной составляющей такой политики, ее принципом должно стать предупреждение преступности. В документе государственной важности — Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575, определен приоритет предупредительной деятельности в ряду других направлений борьбы с преступностью.

Несмотря на обилие правовых норм, касающихся предупреждения преступлений и других правонарушений и содержащихся в соответствующих кодексах, законах, иных актах законодательства, правовое регулирование предупреждения правонарушений имеет свою фундаментальную основу — Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года “Об основах деятельности по профилактике правонарушений”. Он устанавливает правовые и организационные направления деятельности по профилактике правонарушений, закрепляет формы участия государственных органов и граждан в ее осуществлении.

За последние годы в стране реализованы государственные программы по борьбе с преступностью и коррупцией. На их основе были выработаны разнообразные меры организационного, нормативно-правового, материально-технического характера по предупреждению правонарушений. Воздействие на преступность путем устранения ее причин и условий, нейтрализации криминогенных факторов носит планомерный и комплексный характер. Планирование позволяет не только принимать согласованные меры социально-экономического, организационного, правового, воспитательного и иного характера, но и дает возможность совершенствовать взаимодействие между субъектами профилактики правонарушений в разных формах и на различных уровнях.

Улучшению результативности мер борьбы с преступностью способствовало повышение уровня координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. Определены и осуществлены согласованные меры по пресечению незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ, по предупреждению правонарушений в банковской сфере, безнадзорности и правонарушений подростков, по созданию единой системы информационного взаимодействия правоохранительных органов, по ряду других вопросов. Об эффективности проведенной работы, основанной на четком выполнении конкретных мероприятий, которые ранее содержались в государственных программах, свидетельствуют положительные тенденции в динамике и структуре преступности.

За последние 5 лет количество зарегистрированных за год преступлений уменьшилось более чем на 56 тысяч (с 158 506 до 102 127). Достигнуты положительные тенденции, характеризующие общее состояние законности и правопорядка, — такие как снижение количества особо тяжких и тяжких преступлений, рецидивной и бытовой преступности, преступлений, совершенных в состоя-

нии алкогольного опьянения, в группе лиц, несовершеннолетними, числа потерпевших от преступных деяний.

В целях профилактики преступлений в сфере бытовых отношений активно применялись меры превентивного характера. В 2012 году возбуждено 1 275 уголовных дел превентивной направленности, из них 367 — за умышленное причинение легких телесных повреждений, 265 — за истязание, 643 — за угрозу убийством, причинением тяжкого телесного повреждения, уничтожением имущества. По итогам прошлого года количество тяжких и особо тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений снизилось на 2,3 % (с 394 до 383), умышленных причинений тяжких телесных повреждений на 5,5 % (с 289 до 273), в том числе повлекших смерть, на 20,7 % (с 58 до 46).

Однако результаты могли бы быть более весомыми. Несмотря на преобладание положительных факторов, имеют место и негативные тенденции, требующие от заинтересованных государственных органов повышенного внимания. В ходе выполнения мероприятий не в полной мере решены основные задачи Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010—2012 годы. Прежде всего — это проблема обеспечения эффективного функционирования системы профилактики правонарушений и противодействия коррупции.

Органами прокуратуры в 2012 году проведено 1 259 проверок соблюдения законодательства о профилактике правонарушений, борьбе с пьянством и алкоголизмом. Выявлены факты формального отношения органов местного управления и самоуправления к организации этой работы. Некоторые региональные программы (планы) по профилактике правонарушений дублируют ранее запланированные мероприятия, не содержат конкретных сроков выполнения, в них не указаны ответственные исполнители. Не всегда осуществляется надлежащий контроль за исполнением принимаемых решений. По результатам проверок прокурорами внесено 8 398 актов прокурорского надзора, 2 765 лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности, в том числе 86 освобождено от занимаемых должностей.

В связи со значительным увеличением количества автотранспортных средств и высоким удельным весом (практически каждая пятая кража) хищений имущества из неохраняемых транспортных средств, требуют решения вопросы строительства охраняемых стоянок и гаражно-строительных кооперативов.

Последние 2 года характеризуются сокращением количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности. По сравнению с 2010 годом оно уменьшилось более чем в два раза.

В 2012 году в республике зарегистрировано 1 799 таких преступлений, что на 26,4 % меньше, чем в 2011 году (2 416). Выявлено 933 факта взяточничества (1 322 в 2011 году), 546 (863 в 2011 году) хищений путем злоупотребления служебными полномочиями.

Коррупционные проявления видоизменяются, становятся более ухищренными. Учитывая латентность преступлений данного вида, сокращение их количества не является абсолютным свидетельством снижения уровня коррупции. В этой ситуации на первый план выходит такой критерий, как выявляемость названных преступлений. Уменьшение числа зарегистрированных коррупционных преступлений не отражает реальной распространенности коррупции в обществе и позволяет сделать вывод о снижении эффективности деятельности правоохранительных органов по их выявлению.

Следует добиваться существенного улучшения организации деятельности ведомственных контрольных служб, поскольку не исключены факты длительного совершения в государственных организациях продолжаемых коррупционных преступлений.

Для противодействия негативным тенденциям в развитии криминогенной обстановки, своевременного реагирования на вызовы и угрозы, отрицательно влияющие на ее состояние, необходимо выработать и реализовать эффективные меры по нейтрализации причин и условий, способствующих совершению общественно опасных деяний. При разработке новой Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013—2015 годы учтен практический опыт реализации предыдущих программ.

Программа направлена на решение следующих основных задач:

• обеспечение эффективного функционирования системы профилактики и противодействия преступности и коррупции;

• дальнейшее совершенствование законодательства в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

• обеспечение скоординированной деятельности государственных и общественных структур в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

• организация информационно-пропагандистской и воспитательной работы с населением;

• осуществление постоянного мониторинга состояния и изменений структуры преступности и коррупции, создающих угрозу национальной безопасности, в том числе в целях предотвращения их резкой негативной динамики.

Наряду с организационно-правовыми мероприятиями Программа предусматривает ряд упреждающих мер, направленных на снижение возможностей совершения преступлений: в их числе сокращение количества непрофильных предприятий, выпускающих алкогольные напитки, с переориентацией на производство других видов продукции; ограничение реализации алкогольных напитков в регионах, в которых отмечается рост числа правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; открытие на базе функционирующих организаций межрайонных центров реабилитации лиц, возвратившихся из мест лишения свободы, не имеющих постоянного места жительства и утративших социальные связи; бронирование рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и другие меры.

В Программе содержатся мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, противодействию торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям.

Отдельный раздел Программы посвящен мероприятиям по предупреждению коррупционных правонарушений. В ходе проведения проверок состояния ведомственного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях планируется осуществление контроля за полнотой отражения вопросов соблюдения законодательства при проведении государственных закупок; изучение опыта функционирования комиссий по противодействию коррупции, результативности принимаемых мер по предупреждению коррупционных правонарушений при проведении проверок соблюдения антикоррупционного законодательства, а также другие мероприятия, направленные на исключение коррупционных рисков.

Большое значение для совершенствования всей предупредительной работы имеет кадровое обеспечение. Предупреждение преступлений, как любая другая работа, вид служебной деятельности, требует необходимого образования, определенной профессиональной подготовки, комплекса умений, навыков. В числе мероприятий Программы — проведение региональных семинаров для председателей и секретарей советов общественных пунктов охраны порядка, членов добровольных дружин; ежегодных учебно-методических сборов командиров и актива молодежных отрядов охраны правопорядка на базе внутренних войск МВД и подразделений УВД облисполкомов, ГУВД Минского горисполкома; обучение руководителей и специалистов государственных органов и иных организаций действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Оптимальная организация предупреждения преступлений невозможна без всестороннего, качественного информационного обеспечения. Оно нужно для прогнозирования, предметного планирования борьбы с преступностью и объективной оценки результатов сделанного. Программой предусматриваются меры научного и информационного обеспечения.

Немаловажно и то, что Программа устанавливает четкие механизмы реализации конкретных мероприятий и контроля за их выполнением. Государственные органы (организации), указанные первыми в графе “Исполнители”, определены ответственными исполнителями и обеспечивают своевременную и качественную реализацию мероприятий, включая координацию действий их соисполнителей. При необходимости к реализации отдельных мероприятий могут привлекаться не названные в числе исполнителей государственные органы и иные организации, в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов.

Соисполнители мероприятий Программы представляют по итогам года до 15 января информацию о ходе реализации этих мероприятий ответственному исполнителю, который анализирует и обобщает поступившую информацию.

Ответственные исполнители до 1 февраля направляют информацию о реализации мероприятий в Генеральную прокуратуру, а по

отдельным пунктам мероприятий — в Совет Министров Республики Беларусь. Генеральная прокуратура и Совет Министров Республики Беларусь обобщают информацию о ходе реализации мероприятий Программы и ежегодно до 1 марта направляют ее в республиканское координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией.

Информация о ходе реализации мероприятий Программы рассматривается в установленном порядке на республиканском координационном совещании по борьбе с преступностью и коррупцией, председатель которого ежегодно до 1 апреля информирует Президента Республики Беларусь об их выполнении.

Это только некоторые направления Программы.

Важный организационный момент — подготовка и утверждение облисполкомами и Минским горисполкомом региональных планов мероприятий по выполнению Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013—2015 годы.

Таким образом, выполнение Программы требует объединения усилий различных государственных органов, иных организаций и граждан в деятельности по профилактике правонарушений. Участие органов прокуратуры в ее реализации носит многоаспектный характер и, на наш взгляд, является ключевым. Именно органы прокуратуры, осуществляющие полномочия по координации деятельности по борьбе с преступностью, надзору за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, соответствием закону судебных постановлений, соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также обладающие правом проведения собственных прокурорских проверок, способны консолидировать силы правоохранительных, других государственных органов, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по реализации Закона Республики Беларусь “Об основах деятельности по профилактике правонарушений” и мероприятий Программы.